

Mededeling aanbesteding HSJ

Mededeling over de stilgelegde aanbesteding Hoogspecialistische Jeugdhulp (HSJ): standpunt van de RIGG over de voortzetting met gewijzigde stukken

1. Besluit

De Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten (RIGG) heeft de aanbesteding van de hoogspecialistische jeugdhulp stilgelegd en raadpleegt de markt in een marktconsultatie onder andere over de bekostiging, de risicoverdeling, het activeren van deelopdrachten en de inrichting van de netwerksamenwerking. Na die consultatie past de RIGG de aanbestedingsstukken hierop aan en publiceert zij een conceptovereenkomst. De RIGG trekt de aanbesteding niet in. Zij zet de procedure na de marktconsultatie voort met de gewijzigde stukken en stelt de deelname daarvoor opnieuw open voor de gehele markt, met nieuwe, passende termijnen. Deze mededeling legt uit waarom die werkwijze is toegestaan en aan welke voorwaarden de RIGG zich daarbij houdt.

2. Stand van de procedure

Geen enkele onderneming heeft in de lopende aanbesteding een verzoek tot deelneming ingediend. De RIGG heeft dus ook geen gegadigden geselecteerd en geen inschrijvingen ontvangen. Daardoor heeft geen enkele onderneming een voorsprong op andere ondernemingen. Ook kent geen enkele onderneming de inhoud van een andere inschrijving (want die zijn er niet). De financiering van de opdracht staat bovendien vast omdat er geen concurrentie op prijs plaatsvindt. Dat gebeurt ook niet als de RIGG de aanbestedingsstukken wijzigt. De taakgerichte financiering – die het uitgangspunt blijft – is niet onderworpen aan de concurrentie in de aanbesteding.

In de tussenliggende periode zijn ondernemingen niet in hun mogelijkheden beperkt om samenwerkingspartners te zoeken, samenwerkingsmogelijkheden te verkennen of samenwerkingsverbanden voor te bereiden.

3. Waarom de voortzetting met gewijzigde stukken is toegestaan

Voor sociale en andere specifieke diensten bepaalt art. 2.39 lid 1 Aw 2012 vijf stappen: een aankondiging, de toetsing van de inschrijvingen, een proces-verbaal, de sluiting van de overeenkomst en de aankondiging van de gegunde opdracht. De wet verbiedt niet dat een aanbestedende dienst vóór de eerste verzoeken tot deelneming haar stukken wezenlijk wijzigt en de deelname daarvoor opnieuw openstelt. De procedure kent evenmin een wettelijke minimumtermijn voor deelneming of inschrijving.

De grens ligt in de beginselen van het aanbestedingsrecht: gelijke behandeling, transparantie en een keuze voor de procedure op grond van objectieve criteria (art. 1.4 lid 1 Aw 2012). De

rechtspraak over intrekken en opnieuw aanbesteden beschermt een inschrijver tegen een aanbestedende dienst die na kennisname van de inschrijvingen de procedure intrekt en de opdracht opnieuw uitzet, zodat zij een onwelgevallige inschrijver kan passeren. Dat risico bestaat hier niet. Er zijn geen verzoeken tot deelneming en geen inschrijvingen. Daarbij komt dat de taakgerichte financiering vaststaat en dat inschrijvers niet op prijs concurreren. De RIGG kan dus niet door een wijziging van de stukken een bepaalde onderneming bevoordelen of benadelen. De werkwijze is toegestaan zolang de RIGG de beginselen naleeft. Dat doet zij door zich aan de voorwaarden in sectie 4 hieronder te houden.

Of de RIGG de procedure intrekt en opnieuw aanbesteedt of haar herziet en opnieuw openstelt, maakt materieel (en daarmee juridisch) geen verschil. In beide gevallen publiceert zij voor de gehele markt, krijgt iedereen toegang tot dezelfde documenten en de uitkomsten van de marktconsultatie, en gelden nieuwe, passende termijnen voor deelname c.q. inschrijven. Een intrekking zou voor ondernemingen niets toevoegen.

4. Voorwaarden waaraan de RIGG zich houdt

De RIGG houdt zich aan de volgende voorwaarden. Ze vormen de waarborg dat de voortzetting de beginselen van het aanbestedingsrecht respecteert.

- **Volledige heropening van de markt.** De RIGG publiceert een nieuwe aankondiging op TenderNed waarbij zij de lopende aanbesteding herziet. Elke onderneming kan binnen de nieuwe termijn een inschrijving indienen, ook een onderneming die op de eerste aankondiging niet reageerde en een onderneming die niet aan de consultatie deelnam.
- **Gelijke toegang tot informatie.** De RIGG publiceert bij de nieuwe aankondiging de gewijzigde aanbestedingsstukken, de conceptovereenkomst, de documenten van de marktconsultatie en de uitkomsten ervan. Iedere onderneming beschikt daardoor op hetzelfde moment over dezelfde informatie als de ondernemingen die aan de consultatie deelnamen. De RIGG organiseert zo een 'level playing field'.
- **Geen voorrang voor deelnemers.** De marktconsultatie vindt plaats met een beperkt aantal jeugdhulpaanbieders die in de aanbesteding vragen hebben gesteld of bezwaren hebben ingebracht tegen de aanbestedingsstukken. Die deelname geeft hun geen voorrang of voordeel. De RIGG maakt met hen namelijk geen afspraken over de inhoud van de nieuwe stukken, over hun deelname of over de gunning. Andere ondernemingen kunnen via TenderNed zien hoe de consultatie verloopt.
- **Nieuwe termijnen in redelijke verhouding tot de wijzigingen.** De bepaling over termijnverlenging bij aanzienlijk gewijzigde stukken (art. 2.73 Aw 2012) is volgens art. 2.39 lid 2 Aw 2012 niet van toepassing. De RIGG stelt de nieuwe termijn toch conform deze wetgeving vast in redelijke verhouding tot het belang van de wijzigingen, zodat ondernemingen de tijd hebben om de stukken te lezen, partners te zoeken en een inschrijving op te stellen.
- **Eenduidigheid over de geldende stukken.** De nieuwe aankondiging vermeldt uitdrukkelijk dat zij de aankondiging van 3 februari 2026 vervangt omdat sprake is van een herziening. De nieuwe stukken vervangen de oorspronkelijke stukken

volledig, met inbegrip van de Nota van Inlichtingen. Een antwoord uit de eerste ronde geldt alleen voor zover de nieuwe stukken het overnemen.

5. Motivering

De RIGG motiveert haar keuze voor de voortzetting in deze mededeling en geeft op schriftelijk verzoek een nadere motivering (art. 1.4 lid 3 Aw 2012). De aanleiding voor de wijziging is objectief en controleerbaar. De aanleiding bestaat in de gestelde vragen uit de markt en de uitkomsten van de consultatie. De nieuwe stukken zullen alle voorwaarden en modaliteiten van de procedure bevatten op een duidelijke, precieze en ondubbelzinnige wijze.

Tim Heeringa
Directeur RIGG

RIGG | Jeugdregio Groningen